

## 4 부채 / 채무 / 채권

### 4-1. 통합부채 현황

- 통합부채는 지방자치단체, 「지방공기업법」에 따른 지방공기업, 「지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률」에 따른 출자·출연기관의 부채를 통합하여 산정한 부채입니다. 우리 전주시의 통합부채는 다음과 같습니다.

(단위 : 백만원, %)

| 구분      | 2020년      | 2021년      | 증감      |
|---------|------------|------------|---------|
| 통합자산    | 10,938,963 | 11,090,631 | 151,668 |
| 통합부채    | 313,061    | 345,096    | 32,035  |
| 유동부채    | 65,448     | 59,511     | △5,937  |
| 장기차입부채  | 135,084    | 171,363    | 36,279  |
| 기타비유동부채 | 112,529    | 114,223    | 1,694   |

- ▶ '21년 결산 순계기준
- ▶ 우리 전주시의 통합부채 작성대상 기관은 총 10개로 공사·공단 1개, 출자·출연기관 8개를 포함하고 있음
- ▶ 지방자치단체 통합부채 현황은 「지방자치단체 재무회계운영규정」의 지방자치단체 재무상대표를 기준으로 전환·합산된 것임
- ▶ 통합자산 : 유동자산, 투자자산, 일반유형자산, 주민편의시설, 사회기반시설, 기타비유동자산
- ▶ 통합부채 : 유동부채, 장기차입부채, 기타비유동부채로 구성
  - 유동부채 : 단기차입금, 유동성장기차입부채, 기타유동부채 등
  - 장기차입부채 : 장기차입금, 지방채증권
  - 기타비유동부채 : 퇴직급여충당부채, 장기예수보증금 및 미지급금 등

#### 4-5. 우발부채 현황

☐ 우발부채는 **상황의 변동에 따라 지방자치단체의 부채로 바뀔 가능성이 있는 부채**를 의미하며, 지방자치단체, 「지방공기업법」에 따른 지방공기업 및 「지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률」에 따른 출자·출연기관의 전체 우발부채를 포함하고 있습니다.

(단위 : 백만원)

| 구분            |                             | 우발부채 현황 |         |         |       |       |         |
|---------------|-----------------------------|---------|---------|---------|-------|-------|---------|
|               |                             | 2020    | 2021    |         |       |       |         |
|               |                             | 계       | 계       | 자치단체    | 공사 공단 | 출자·출연 | 내부거래 제거 |
| 총 계           |                             | 0       | 122,700 | 122,700 | 0     | 0     | 0       |
| 보증채무부담행위      |                             | 0       | 31,000  | 31,000  | 0     | 0     | 0       |
| BTO사업 재정지원 협약 |                             | 0       | 0       | 0       | 0     | 0     | 0       |
| 예산외<br>의무부담   | 소 계                         | 0       | 91,700  | 91,700  | 0     | 0     | 0       |
|               | 매입확약<br>(부지매입, 재매입, 책임분양 등) | 0       | 91,700  | 91,700  | 0     | 0     | 0       |
|               | 비용부담계약<br>(손실부담 및 기타부담계약)   | 0       | 0       | 0       | 0     | 0     | 0       |
|               | 기타(중도해지환급, 기타약정)            | 0       | 0       | 0       | 0     | 0     | 0       |

▶ 관계기관(지방자치단체, 지방공기업 및 출자·출자기관)간 내부거래를 제거한 순계규모

※ 채무부담행위는 우발부채 항목에서 제외, '계약상 약정' 대신 '예산외 의무부담'으로 용어 통일

※ 세부항목을 1)매입확약, 2)비용부담계약, 3) 기타비용부담으로 분류

#### ❖ 지급보증(보증채무부담행위) 세부내역

(단위 : 백만원)

| 구분  | 발생연도 | 행위명                 | 제공받은자              | 보증채무액  | 부채계상액 | 채권자                | 제공사유                                       |
|-----|------|---------------------|--------------------|--------|-------|--------------------|--|
| 계   |      |                     |                    |        |       |                    |  |
| 전주시 | 2019 | 전주탄소소재국가산업단지 사업시행협약 | 한국토지주택공사<br>전북지역본부 | 31,000 | 0     | 한국토지주택공사<br>전북지역본부 | 전주탄소소재국가산업단지 사업시행협약에 따라 기준조성원가 초과분에 대하여 지원 |

※ 유동화증권 발행과 관련된 매입확약 등은 보증채무부담행위로 관리(한국예탁결제원 기준)

❖ BTO 사업관련 재정지원 협약내역(최소운영수입보장, 비용보전방식)

(단위 : 백만원)

| 구 분 | 사업명               | 운영권자          | 총 사업비  | 계약 기간                    | 재정지원협약내역                                  |
|-----|-------------------|---------------|--------|--------------------------|---|
| 계   |                   |               |        |                          |   |
| 전주시 | 전주하수종말처리사업3단계증설사업 | 전주개발(주)       | 42,200 | 2004.12~<br>2024.11(20년) | 연도별 추정사용료 손실의 90%에 미달하는 경우 부족분 지급(실경상가기준) |
|     | 전주시종합리싸이클링타운조성사업  | 전주리싸이클링에너지(주) | 93,741 | 2016.11~<br>2036.11(20년) |   |

※ '21회계연도 지방자치단체 통합부채 기준 및 우발부채 작성 지침 참고

❖ 예산외 의무부담

(단위 : 백만원)

| 기관명 | 약정유형* | 행위명                        | 사업자                        | 약정금액<br>(최대손실추정액,<br>우발부채) | 총사업비    | 사업기간                | 약정내용  |
|-----|-------|----------------------------|----------------------------|----------------------------|---------|---------------------|---|
| 계   |       |                            |                            |                            |         |                     |   |
| 전주시 | 매입확약  | 전주탄소소재<br>국가산업단지<br>사업시행협약 | 한국토지<br>주택공사<br>전북지역<br>본부 | 91,700                     | 243,600 | 2019년<br>~2026<br>년 | 사업준공후 3년 경과 시<br>미분양 용지(제조시설용지<br>50%, 연구시설용지 30%) 매입 |

\* 매입확약(부지매입, 재매입, 책임분양 등), 비용부담계약(손실부담계약, 기타부담계약), 기타(계약이나 사업에 대한 중도해지 반환금 약정 등)

※ '21회계연도 지방자치단체 통합부채 기준 및 우발부채 작성 지침 참고

## 9 재정성과 / 평가

### 9-3. 기금 성과분석결과

기금성과분석이란 기금운용의 투명성·효율성을 제고하기 위해 매년 전체 기금을 분석하여 그 결과를 주민과 지방의회에 공개하는 제도로서, 다음 표는 우리 전주시의 기금이 얼마나 계획적이고 효율적으로 운영되고 있는지를 비교한 것입니다.

| 구 분                      |                       | 우리<br>자치<br>단체 | 유형<br>지방자<br>치단체<br>평균 | 배점 | 지표의 의미                              |
|--------------------------|-----------------------|----------------|------------------------|----|-------------------------------------|
| 합 계                      |                       | 79             | 79.49                  | 99 |                                     |
| 기금의<br>효율적<br>활용<br>(40) | 1. 사업비 편성 비율          | 18             | 16                     | 20 | 기금운용계획서상의 해당연도 지출액 대비 사업비 편성 비율     |
|                          | 2. 사업비 집행률            | 14             | 16                     | 20 | 사업비 계획 대비 지출액 비율                    |
| 기금<br>운용의<br>건전성<br>(60) | 3. 기금 운용 심의위원회 운영 적정성 | 14             | 13.81                  | 15 | 기금별 심의위원회 설치 및 운영 실적                |
|                          | 4. 기금 수입의 타회계 의존율     | 11             | 11                     | 15 | 기금 수입결산 총액 대비 타회계(일반·기타특별) 전입금의 비율  |
|                          | 5. 재정수입 대비 기금 조성액 비율  | 13             | 11                     | 15 | 일반회계 통합재정 수입 총액 대비 기금 총액 비율         |
|                          | 6. 기금 수 현황            | 9              | 11.25                  | 15 | 자치단체별 기금 수를 파악하여 자치단체의 기금 정비 노력을 평가 |
| 가·감점                     | • 전년도 개선 권고사항 조치계획    | 0              | △0.13                  | 1  | 전년도 미흡 부분에 대한 개선 권고사항 개선 유도         |
|                          | • 정상적 경비 비율           | 0              | 0.56                   | △2 | 기금 총 지출액 중 정상적 경비의 비율               |

☞ 2021회계연도 기금운용에 대한 2022년 성과분석 결과이며, 결과 확정 후 별도 수시 공시

## 9-4. 재정분석 결과

| 분 야(분석지표)  |                  | 해당자치단체  | 전국평균   | 유형 지자체 평균 |
|------------|------------------|---------|--------|-----------|
| I. 재정건전성   | 1. 통합재정수지비율      | 0.81%   | 1.94%  | 3.93%     |
|            | 2. 관리채무비율        | 7.04%   | 7.06%  | 4.02%     |
|            | 3. 통합유동부채비율      | 9.9%    | 24.05% | 18.76%    |
|            | 4. 공기업부채비율       | 10.16%  | 33.75% | 12.25%    |
| II. 재정효율성  | 5-1. 지방세수입비율     | 15.7%   | 24.64% | 25.57%    |
|            | (지방세수입증감률)       | -0.15%  | 10.68% | 11.23%    |
|            | 5-2. 세외수입비율      | 6.39%   | 3.78%  | 6.36%     |
|            | (세외수입증감률)        | 102.81% | 12.15% | 23.73%    |
|            | 6. 지방세징수율        | 96.34%  | 98.22% | 96.84%    |
|            | (지방세징수율제고율)      | 0.9938  | 1.0005 | 1.0015    |
|            | 7-1. 지방세체납액관리비율  | 1.03%   | 0.92%  | 1.88%     |
|            | (지방세체납액증감률)      | 9.03%   | -3.63% | -2.00%    |
|            | 7-2. 세외수입체납액관리비율 | 0.52%   | 0.74%  | 1.35%     |
|            | (세외수입체납액증감률)     | 35.24%  | -0.89% | 1.46%     |
|            | 8. 지방보조금비율       | 8.29%   | 5.23%  | 7.15%     |
|            | (지방보조금증감률)       | 12.39%  | 5.31%  | 7.75%     |
|            | 9. 출자·출연·전출금비율   | 2.75%   | 2.38%  | 2.49%     |
|            | (출자·출연·전출금증감률)   | 6.2%    | 9.75%  | 2.62%     |
|            | 10. 자체경비비율       | 11.24%  | 9.31%  | 10.67%    |
|            | (자체경비증감률)        | 12.32%  | 8.84%  | 6.84%     |
| III. 재정계획성 | 11. 중기재정계획반영비율   | 92.64%  | 95.42% | 91.03%    |
|            | 12. 세수오차비율       | 92.97%  | 85.65% | 88%       |
|            | (세수오차비율 개선도)     | 1.03%   | 0.96%  | 0.93%     |
|            | 13. 이·불용액비율      | 3.4%    | 4.95%  | 6.59%     |

☞ 2021회계연도 기금운용에 대한 2022년 성과분석 결과이며, 결과 확정 후 별도 수시 공시

❖ 참고 : 분석지표별 산정공식

| 지 표 명               | 산 식  | 속성         | 지표값 설명                        |
|---------------------|--|------------|-------------------------------|
| 1. 통합재정수지비율         | $(\text{세입} - \text{지출} \text{ 및 } \text{순운자}) / \text{통합재정규모} \times 100$               | ↑          | 비율이 높을수록 재정운영의 건전성이 우수함       |
| 2. 관리채무비율           | $\text{지방채무잔액(BTL 지급액 포함)} / \text{세입결산액} \times 100$                                    | ↓          | 비율이 낮을수록 채무구조가 건전함            |
| 3. 통합유동부채비율         | $\text{유동부채} / \text{유동자산} \times 100$   | ↓          | 비율이 낮을수록 재정건성이 우수함            |
| 4. 공기업부채비율          | $\text{부채총액} / \text{자기자본} \times 100$   | ↓          | 비율이 낮을수록 채무구조가 건전함            |
| 5. 자체수입비율(증감률)      | $3\text{년평균 자체수입 징수액} / \text{세입결산액} \times 100$   | ↑          | 비율이 높을수록 자체수입 확충을 위한 지구노력이 높음 |
| 6. 지방세징수율(제고율)      | $\text{지방세실제수납액} / \text{지방세징수결정액} \times 100$   | ↑          | 비율이 높을수록 징수노력이 높음             |
| 7. 체납액관리비율(증감률)     | $\text{체납누계액} / \text{세입결산액} \times 100$   | ↓          | 비율이 낮을수록 체납 지방세관리 및 추소노력이 높음  |
| 8. 지방보조금비율(증감률)     | $\text{지방보조금결산액} / \text{세출결산액} \times 100$  | ↓          | 비율이 낮을수록 재정운영의 탄력성과 유연성이 높음   |
| 9. 출자·출연·전출금비율(증감률) | $\text{출자} \cdot \text{출연} \cdot \text{전출금결산액} / \text{세출결산액} \times 100$                | ↓          | 비율이 낮을수록 재정부담이 낮음             |
| 10. 자체경비비율(증감률)     | $\text{자체경비결산액} / \text{자체수입 결산액} \times 100$<br>※ 자체경비 : 일반운영비, 여비, 재료비, 의회경비, 업무추진비 포함 | ↓          | 비율이 낮을수록 자체경비 절감노력이 높음        |
| 11. 중기재정계획반영비율      | $\text{당초예산기준 정책사업비} / \text{중기지방재정계획상의 정책사업비} \times 100$                               | 100%<br>지향 | 100%에 근접할수록 예산편성의 계획성이 높음     |
| 12. 세수오차비율(개선도)     | $\{(\text{당초예산액} / \text{세입결산액}) \times 50 + (\text{최종예산액} / \text{세입결산액}) \times 50$    | 100%<br>지향 | 100%에 근접할수록 세입예산의 계획성이 높음     |
| 13. 이·불용액비율         | $\text{이불용액} / \text{예산현액} \times 100$<br>※ 이불용액 = 이월액(사고이월비) + 불용액                      | ↓          | 비율이 낮을수록 예산집행의 효율성이 높음        |